



**СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ
Урала и Сибири**

ПРОТОКОЛ

Заседания рабочей группы
Комитета по разработке стандартов и правил саморегулирования ССК УрСиб

19 февраля 2019 года

г. Челябинск

Председатель
рабочей группы Десятков Юрий Васильевич, генеральный директор ССК УрСиб

Секретарь Балдова Екатерина Борисовна, специалист по корпоративным коммуникациям и ответственный за взаимодействие Комитетов

Присутствовали: рабочая группа в количестве 16 человек по списку (приложение 1).

ПОВЕСТКА ДНЯ

Рассмотрение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ

В ходе заседания участники рабочей группы обсудили проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации». В ходе обсуждения проекта были выдвинуты следующие замечания:

1. Отсутствуют «управленческие» решения, поручения Минстроя России по регионам со сроками и назначением ответственных лиц в органах власти субъектов, отсутствуют «региональные дорожные карты» по реализации государственной политики в области цифровизации.
2. Отсутствует государственная информационная система в строительстве, нет предпосылок и возможностей для создания соответствующих региональных информационных систем, нет связи с иными информационными системами, в том числе, по информационному обеспечению градостроительной деятельности. Процесс создания региональных ИСОГД (кроме Москвы, Московской области) проходит в недостаточном темпе.
3. Отсутствует федеральная нормативно-техническая база по цифровизации в строительстве (получение, фиксация, обработка, защита, санкционированный доступ к информации, предоставление и использование информации в целях контрольно-надзорной деятельности в сфере строительства, а также в сфере закупок (при строительстве бюджетных объектов)
4. В сфере «бюджетного» строительства существуют ограничения по 44-ФЗ. Отсутствуют особенности закупки программного обеспечения и создания информационных систем в строительстве.
5. Отсутствуют в типовом контракте положения о ведении электронного документооборота, строительного контроля, ведении исполнительной документации в электронном виде.
6. Отсутствуют регламенты межведомственного электронного взаимодействия в сфере строительства в сфере контрольно-надзорной деятельности (от строительного контроля

заказчика и подрядчика, органов экспертизы, до государственного строительного надзора). В частности, при осуществлении государственного строительного надзора органами государственного строительного надзора не используются сведения, документы и материалы об объекте капитального строительства в электронном виде, хотя заключения экспертизы проектной документации, исполнительная документация в электронном виде уже сегодня могли бы оптимизировать надзорную деятельность.

7. Государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности не включают в себя документы, сведения и материалы, в том числе в виде электронных документов, об объекте капитального строительства. Согласно действующей редакции градостроительного кодекса (ст. 57) в состав информации об объекте входят «разрешительные» документы. Этап жизненного цикла – строительство, полностью упущен. Исполнительная документация, содержащая в себе максимальную информацию о производстве работ по созданию объекта в состав сведений ИСОГД не включена.


Участники заседания так же отметили, что предложения Минстроя России направлены на устранения препятствий по созданию, применению информационного моделирования. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан и доступен для общественного обсуждения Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19 июля 2018 г. № Пр-1235 о переходе к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования в целях модернизации строительной отрасли и повышения качества строительства и в соответствии с мероприятием 6.01.021 «Создание системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства на основе технологий информационного моделирования» федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в большей степени решает пробелы в правовом регулировании применения технологий информационного моделирования, обеспечивает правовые основы внедрения единой системы управления информацией об объектах капитального строительства путем применения информационного моделирования на протяжении всего жизненного цикла с учетом всех бизнес-процессов, функций государственного управления и государственных услуг в сфере строительства.

РЕШИЛИ:

1. Законопроект носит бланкетный характер, содержит нормы отсылочного характера, что в будущем создаст трудности при правоприменении. На первом этапе это вполне оправдано, однако в проекте федерального закона в переходных положениях предлагается установить срок для разработки подзаконных актов.
2. Законопроектом не устанавливается переходный период к обязательному применению информационной модели. Предлагается установить нормы, аналогичные переходу подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации в электронной форме (введенному с 01 января 2017 г.) и установить обязательный переход к информационному моделированию с 2024 г.
3. Законопроектом не предлагается базового понятия «информационная модель объекта капитального строительства». Проектом предусматривается, что в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, застройщик или технический заказчик обеспечивает создание и ведение информационной модели, включающей в себя все сведения, документы и материалы об объекте капитального строительства, формируемые при проведении инженерных изысканий, обосновании инвестиций, проектировании, формируемые при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства. Однако базовое понятие должно исчерпывающим образом определять состав сведений, документов, материалов (в том числе проектная, рабочая, исполнительная документация), формируемых в формате электронных документов на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, а также полученных в ходе контрольно-надзорной деятельности на объекте. Предлагается в статью 1 Градостроительного кодекса ввести определение «информационная модель объекта капитального строительства».

4. Проектом федерального закона предполагается, что в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, при осуществлении государственного строительного надзора органами государственного строительного надзора используются сведения, документы и материалы об объекте капитального строительства, содержащиеся в Едином государственном реестре заключений государственной экспертизы и государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности. Предлагается дополнительно внести изменения в ст. 57 Градостроительного кодекса и уточнить состав информации ИСОГД (включить в него исполнительную документацию и иные сведения, материалы и документы в формате электронных документов, полученных, разработанных, передаваемых на этапе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства).

Председатель рабочей группы



Ю.В. Десятков

Секретарь



Е.Б. Балдова

Список присутствующих на совещании

Абаимов Александр Иванович	Президент ЧМСС
Абаимов Алексей Александрович	Директор ОГКУ "Челябобливестстрой"
Абаимов Константин Александрович	Начальник отдела капитального строительства ОАО «Челябинскгражданстрой»
Андриевских Алексей Александрович	Директор ДИТ ССК УрСиб
Ахтямов Эльдар Рашидович	Технический директор ООО «УралНИИСтром»
Байбурун Альберт Халитович	К.т.н., профессор кафедры «технология строительного производства» архитектурно-строительного факультета ЮУрГУ
Бельдейко Инна Алексеевна	Начальник проектного бюро ООО «Бетотек»
Вексель Виктор Михайлович	Директор ООО «Информа»
Виденин Иван Егорович	Генеральный директор ООО «Инжстройпроект»
Гофрат Олег Игоревич	Коммерческий директор ООО «Ланвер»
Десятков Юрий Васильевич	Генеральный директор ССК УрСиб
Провоторов Дмитрий Николаевич	Заместитель директора ДНРИК ССК УрСиб
Разумова Наталья Михайловна	Директор департамента права ССК УрСиб
Савалов Алексей Евгеньевич	Руководитель проектной группы ПТГ "ПС-Проект"
Сатенов Ербол Нагимович	Директор фирмы «Скид»
Стоякин Игорь Вячеславович	Директор ДНРИК ССК УрСиб
Стоякин Игорь Вячеславович	Директор ДНРИК ССК УрСиб