



**СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ
Урала и Сибири**

Учебное пособие

**САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ
СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Общие положения

УП-ССК-02-2019



Челябинск, 2019



**СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ
Урала и Сибири**

Н.М. Разумова

Саморегулирование строительной деятельности

Общие положения

Учебное пособие

УП-ССК-02-2019

Челябинск, 2019

Рецензенты:

Десятков Юрий Васильевич, координатор Национального объединения строителей по Уральскому федеральному округу, генеральный директор Союза строительных компаний Урала и Сибири, почетный строитель России.

Пикус Григорий Александрович, заведующий кафедрой "Строительное производство и теория сооружений" ФГАОУ ВО "ЮУрГУ (НИУ)", кандидат технических наук, доцент.

Байбурин Альберт Халитович, профессор кафедры "Строительное производство и теория сооружений" ФГАОУ ВО "ЮУрГУ (НИУ)", доктор технических наук, профессор, советник РААСН.

Тубер Игорь Иосифович, директор ГБПОУ "Южно-Уральский государственный технический колледж", Председатель Правления Ассоциации образовательных учреждений СПО Челябинской области, кандидат педагогических наук, почетный строитель России, заслуженный учитель РФ.

Разумова Н.М.

Саморегулирование строительной деятельности. Общие положения: учебное пособие/Н.М. Разумова. – Челябинск: , 2019. –71 с.

В пособии рассматриваются общие положения градостроительного законодательства о саморегулировании в строительстве и деятельности саморегулируемых организаций.

Для студентов, обучающихся по строительным специальностям и практикующих специалистов в области строительства, юристов строительных компаний.

Автор: Разумова Наталья Михайловна, директор департамента права Союза строительных компаний Урала и Сибири, член Экспертного совета по совершенствованию законодательства в градостроительной сфере и научно-консультативной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей»

© Разумова Н.М., 2019
© ССК УрСиб, 2019

Содержание:

Введение	5
Глава 1. Правовые и исторические аспекты введения саморегулирования в строительной отрасли Российской Федерации.	
1.1. Понятие саморегулирования и общие правовые основы деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации.....	6
1.2. Переход от системы лицензирования к системе саморегулирования строительной деятельности. Исторические аспекты.....	12
1.3. Предмет деятельности, права, функции саморегулируемых организаций.....	15
Контрольные вопросы	22
Глава 2. Система допуска на рынок строительных работ и услуг.	
2.1. Реформа института строительного саморегулирования.....	22
2.2. Право осуществлять инженерные изыскания, проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.....	25
Контрольные вопросы	26
Глава 3. Содержание деятельности саморегулируемых организаций.	
3.1. Стандарты саморегулируемых организаций и контроль за их соблюдением.....	27
3.2. Применение мер дисциплинарного воздействия в саморегулируемых организациях.....	31
3.3. Рассмотрение обращений и жалоб на действия членов саморегулируемых организаций.....	33
Контрольные вопросы	34
Заключение	35
Список литературы	36
Инфографика	37

Введение

Настоящее учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по строительным специальностям и практикующих специалистов в области строительства, а также юристов строительных компаний.

Учебное пособие может быть использовано руководителями и специалистами саморегулируемых организаций, индивидуальными предпринимателями и работниками организаций различных форм собственности, работающих в сфере строительства.

Саморегулирование строительного бизнеса появилось в июле 2008 года, когда были внесены соответствующие изменения в Градостроительный кодекс РФ. С 01.01.2010 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие инженерные изыскания, осуществляющие подготовку проектной документации или строительство, должны стать членами соответствующей саморегулируемой организации (СРО) в сфере строительства, проектирования или инженерных изысканий.

СРО, в свою очередь, объединены в Национальные объединения, соответственно, строителей, проектировщиков и изыскателей (НОСТРОЙ и НОПРИЗ)- для решения общих задач: разработки и отстаивания на самом высоком уровне единой позиции по различным вопросам.

На сегодняшний день институту саморегулирования исполнилось уже 10 лет. Саморегулируемые организации пережили в 2017 году значительную реформу, которая серьезно переориентировала строительные, изыскательские и проектные организации по исполнению договоров подряда на соответствующие работы, в том числе и по государственным и муниципальным закупкам. Строительные СРО перешли на региональный принцип.

Особое внимание уделено содержанию деятельности саморегулируемых организаций по установлению стандартов и правил предпринимательской деятельности и контролю за их соблюдением членскими организациями.

В учебном пособии приведены инфографические материалы Минстроя России, Союза строительных компаний Урала и Сибири.

Глава 1

Правовые и исторические аспекты введения саморегулирования в строительной отрасли Российской Федерации

1.1. Понятие саморегулирования и общие правовые основы деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации

Создание и становление саморегулирования в России началось еще в период перестройки, когда начали внедряться отдельные элементы делегирования полномочий от государственных органов к трудовым коллективам по регулированию деятельности и ответственности за нее. В 1990-е годы начали создаваться и функционировать профессиональные сообщества в некоторых отраслях, перенявшие от государства часть контрольно-регулирующих функций.

Несмотря на тот факт, что федеральный закон о саморегулируемых организациях появился еще в 2007-м году, с уверенностью можно сказать, что только в 2010 году, с введением обязательного саморегулирования в сфере строительства, аббревиатура СРО стала вполне узнаваемой и действенной.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (Федеральный закон 315-ФЗ) **саморегулирование** – это самостоятельная, инициативная деятельность субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в строительной отрасли, которая включает в себя:

разработку и установление правил и стандартов предпринимательской или профессиональной деятельности в строительной отрасли и требований к членству в СРО;

контроль за соблюдением членами СРО требований законодательства Российской Федерации, правил и стандартов саморегулируемой организации;

привлечение к ответственности членов СРО за нарушение правил и стандартов саморегулируемой организации.

Саморегулируемыми организациями (СРО) признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных законодательством, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Объединение в одной саморегулируемой организации субъектов предпринимательской деятельности и субъектов профессиональной деятельности определенного вида может предусматриваться федеральными законами. (Федеральный закон 315-ФЗ)

Членство в саморегулируемых организациях является добровольным, при этом федеральными законами могут быть предусмотрены случаи обязательного членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях.

На данный момент модель обязательного саморегулирования введена в шести Федеральных законах в отношении:

- строительных, проектных и изыскательских организаций;
- оценщиков;
- аудиторов и аудиторских организаций;
- арбитражных управляющих;
- субъектов, осуществляющих энергетическое обследование;
- ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

Государственные реестры СРО ведут следующие федеральные органы государственной власти:

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) (реестр СРО в области инженерных изысканий, проектирования и строительства);
- Министерство финансов РФ (реестр СРО аудиторов);
- Министерство сельского хозяйства РФ (реестр СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов);
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (реестр СРО арбитражных управляющих и оценщиков);
- Федеральная служба по финансовым рынкам (реестр СРО субъектов страхового дела и кредитных потребительских кооперативов);
- Министерство энергетики РФ (СРО в области энергетического обследования).

Деятельность СРО регламентируется общим гражданским законодательством и законом о некоммерческих организациях (Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"). Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, формирования и использования имущества таких организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Некоммерческая организация определяется как организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Закреплены особенности следующих форм некоммерческих организаций: общественных и религиозных организаций (объединений); фондов; некоммерческих партнерств; учреждений; автономных некоммерческих организаций; объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов).

Некоммерческая организация может осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством РФ и соответствующих целям деятельности организации, предусмотренным в ее учредительных документах. Определены источники формирования имущества такой организации.

При этом следует учитывать особенности образования СРО, отличающие их от иных некоммерческих организаций. К числу таких особенностей относится необходимость соблюдения обязательных требований, установленных Законом о СРО:

- 1) объединение в составе СРО в качестве ее членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;
- 2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами;
- 3) обеспечение СРО дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со ст.13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ.

Как и все юридические лица, каждая некоммерческая организация обладает своим имуществом. Имущество юридического лица необходимо для осуществления его основной деятельности, для осуществления которой и было создано данное юридическое лицо.

СРО как некоммерческая организация также должна обладать определенным имуществом, которое необходимо ей в осуществлении своей деятельности, участии в обязательственных правоотношениях. Каждая некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки. Некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству РФ может быть обращено взыскание.

Источники формирования имущества некоммерческих организаций определены на законодательном уровне. В целом к ним отнесены регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; другие не запрещенные законом поступления.

Источники формирования имущества СРО перечислены в Законе № 315-ФЗ:

- регулярные и единовременные поступления от членов СРО (вступительные, членские и целевые взносы);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- средства, полученные от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;

- средства, полученные от оказания образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов СРО;
- средства, полученные от продажи информационных материалов, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов СРО;
- доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах;
- другие, не запрещенные законом источники.

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени организации устанавливаются учредительными документами в соответствии с Законом.

Пример:

Структура СРО:

Рассмотрим основные принципы работы и функции органов управления и их подразделений саморегулируемой организации.

1. Общее собрание членов СРО является высшим органом управления и имеет следующие основные функции:

- разработка и утверждение устава, а также последующие внесения изменений в него;
- избрание членов Совета (Правления) и Директора;
- установление размеров взносов и порядка их уплаты;
- определение основных и приоритетных направлений деятельности, принципов формирования и использования его имущества.

2. Совет - постоянно действующий коллегиальный орган управления. Его члены избираются путем тайного голосования. При этом каждый член Совета при голосовании имеет один голос.

В компетенции Совета находятся следующие вопросы:

- утверждение внутренних стандартов и правил саморегулируемой организации, внесение в них изменений;
- создание специализированных органов, утверждение положений о них и правил осуществления ими деятельности;
- принятие решения о проведении и повестке Общего собрания;
- принятие решения о приеме в члены и об исключении;
- определение порядка формирования, требований к составу и структуре активов, порядка осуществления выплат и иных существенных условий использования компенсационного фонда в части, не отнесенной к исключительной компетенции Общего собрания Партнерства;

3. Решения органов управления воплощает в жизнь Исполнительный орган в составе руководителя и структурных подразделений. Исполнительный орган (директор) ведет в СРО административно-хозяйственную деятельность.

Деятельность СРО в строительстве, проектировании и инженерных изысканий регламентирована Главой 6.1 Градостроительного кодекса РФ.

Виды саморегулируемых организаций по Градостроительному кодексу:

- 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Согласно статье 55.4 ГрК РФ некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

- 1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятидесяти индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно выполняющими инженерные изыскания или осуществляющими подготовку проектной документации;
- 2) наличие у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ);
- 3) наличие у некоммерческой организации стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов.

В случае, если не менее чем пятнадцать членов некоммерческой организации подали в саморегулируемую организацию заявления о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО).

Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям:

- 1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, снос объектов капитального строительства на основании договора о сносе объекта капитального строительства, заключенного

с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (далее - договор подряда на осуществление сноса), индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, снос объектов капитального строительства, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство, снос объектов капитального строительства;

2) отсутствие у некоммерческой организации территориальных подразделений, обособленных филиалов и представительств, расположенных за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором такая некоммерческая организация зарегистрирована;

3) наличие у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ);

4) наличие у некоммерческой организации стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов.

В случае, если не менее чем тридцать членов некоммерческой организации подали в саморегулируемую организацию заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО).

Основными особенностями системы строительного регулирования являются:

- требования к СРО;
- цели и содержание деятельности СРО;
- контрольная деятельность СРО;
- внутренние документы и стандарты СРО;
- применение мер дисциплинарного воздействия;
- рассмотрение жалоб и обращений;
- особенности формирования двух компенсационных фондов СРО;
- право осуществления деятельности в области проектирования, изысканий и строительства, в том числе по государственным и муниципальным контрактам.;
- имущественная ответственность СРО.

Об особенностях правового статуса СРО в строительстве читайте в следующих главах настоящего пособия.

Национальные объединения саморегулируемых организаций являются общероссийскими негосударственными некоммерческими организациями, объединяющими саморегулируемые организации на основе обязательного членства, и создаются в форме ассоциации (союза).

Создаются национальные объединения саморегулируемых организаций следующих видов:

1) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (НОПРИЗ);

2) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (НОСТРОЙ).

Могут быть созданы только одно Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и только одно Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции.

1.2. Переход от системы лицензирования к системе саморегулирования строительной деятельности. Исторические аспекты.

Государству необходима система, которая бы обеспечивала в строительстве безопасность, качество строительных работ и ответственность строителей, проектировщиков и изыскателей за допущенные ими недостатки в своей работе.

В результате многочисленных совещаний органы государственной власти и профессиональное сообщество строительного комплекса в 2008 году пришли к выводу, что такой системой может стать саморегулирование.

Такое решение, на первом этапе, было в штыки воспринято частью строительного сообщества по вполне обоснованным причинам. Предыдущие решения государства по отмене сложившейся в советское время системе государственного технического регулирования в строительстве привело к большим проблемам, поскольку новая система не была создана. И к новой реформе в строительстве все относились с опаской, к тому же она требовала значительных финансовых вложений со стороны самих строителей, проектировщиков и изыскателей. Против реформы были и многие чиновники.

Тем не менее, несколько лет разрабатывался закон, который в итоге был принят Государственной Думой ФС РФ в виде изменений в Градостроительный кодекс России (Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Указанным законом были регламентированы вопросы образования и деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства в целях регулирования отношений в сфере строительства в условиях отмены лицензирования соответствующих видов деятельности.

Определены требования к деятельности саморегулируемых организаций, порядок приема в члены таких организаций, стандарты саморегулирования, правила контроля и система мер ответственности саморегулируемых организаций и их членов, порядок приобретения и прекращения правового статуса саморегулируемых организаций.

Так, статус саморегулируемой организации может приобрести некоммерческая организация, созданная в форме некоммерческого партнерства, при условии ее соответствия установленным требованиям. Предусматривается создание национальных объединений саморегулируемых организаций.

Работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны были выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими выданный саморегулируемой организацией допуск к таким видам работ. При этом в случае ненадлежащего выполнения этих работ саморегулируемая организация должна нести субсидиарную ответственность за причиненный вред.

С 1 января 2010 года лицензирование указанных видов строительной деятельности полностью прекращено.

148-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 9.5.1, предусматривающей привлечение к административной ответственности за строительство, подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ.

СРО призваны осуществлять экспертные проверки своих членов – строительных, проектных и изыскательских организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставлять им право осуществлять деятельность в области строительства, проектирования и изысканий, участвовать в разработке технических регламентов и стандартов деятельности в сфере строительства, обеспечивать и улучшать эффективность повышения квалификации специалистов. Таким образом, должны обеспечиваться безопасность и качество проектирования, изысканий и строительства. Кроме этого, СРО были призваны создать систему имущественной ответственности своих членов (через формирование компенсационного фонда и системы страхования гражданской ответственности перед третьими лицами в случае причинения последним вреда

из-за недостатков своих работ). Этим должна обеспечиваться ответственность строителей, проектировщиков и изыскателей за свою деятельность. Саморегулирование должно было стать принципиальным решением существующих проблем в строительной сфере.

Ранее до 31.12.2009 г. года федеральными лицензионными центрами выдавалась одна лицензия на несколько видов строительных работ. С 01 января 2010 года, чтобы получить право на выполнение каждого вида строительных работ, влияющего на безопасность объектов капитального строительства (далее - ОКС), требовалось вступить в саморегулируемые организации строителей (СРО) и получить свидетельство на допуск к каждому виду таких работ.

Федеральные лицензионные центры, ранее выдававшие строительные лицензии и осуществлявшие лицензионный контроль, в результате реформы ликвидировались.

В результате реформы законодатель специальным приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 года N 274 разделил все виды строительных работ на две категории: работы, влияющие на безопасность ОКС и не влияющие. Позже в конце 2009 г. перечень таких работ был изменен и вышел в свет Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"

Ряд работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капремонту в перечень не включен. Это работы в отношении объектов, для которых не нужно разрешение на строительство, объектов ИЖС, жилых домов блокированной застройки, а также многоквартирных домов, отвечающих определенным требованиям (не более 3 этажей и 4 блок-секций, в каждой секции несколько квартир и помещения общего пользования, каждая секция имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования). Приказ вступил в силу с 1 июля 2010 г.

До 1 января 2010 года работы первой категории могли выполняться как на основании допусков к строительным работам, выдаваемых саморегулируемыми организациями строителей, так и на основании строительных лицензий, выдаваемых федеральными лицензионными центрами. До 2017 года такие работы осуществлялись только при наличии специальных свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а действие всех ранее выданных строительных лицензий аннулировано.

Срок действия свидетельств о допусках бессрочен, что их выгодно отличает от строительных лицензий, срок действия которых обычно составлял только пять лет. Выданные в СРО свидетельства, так же как и ранее выдаваемые строительные лицензии, действовали до 2017 г. на всей территории РФ.

Если ранее государство было обязано осуществлять надзор за строительной деятельностью каждого обладателя строительной лицензии (по состоянию на июль 2008 года по некоторым данным - более 500 000 лицензиатов), то теперь в результате реформы оно благополучно избавилось от этой обязанности.

Государству в новой системе отводится роль генерального контролера, который осуществляет надзор над деятельностью СРО. Такой шаг продиктован стремлением государства повысить эффективность контроля за деятельностью участников строительного рынка, а также обеспечить безопасность и качество выполняемых ими строительных работ.

Расчет законодателя сводится к тому, что СРО будет гораздо более эффективно, чем государство, регулировать деятельность своих членов. Допуск к рынку строительных работ теперь фактически поставлен в зависимость от качества ведения строительного бизнеса всеми членами СРО. Осуществляя либерализацию строительного рынка, государство надеется, что строительный рынок самостоятельно отсеет фирмы-однодневки и прочий "строительный шлак".

Это принципиально иной формат предпринимательской деятельности в сфере строительства, который требует высочайшего уровня коллективной ответственности и коллективной этики строительных предприятий.

При этом у органов государственной власти по-прежнему сохранились огромные полномочия в данной области. Они осуществляют государственный строительный надзор, следят за деятельностью самих СРО. Органом контроля за деятельностью СРО в области строительства, проектирования и инженерных изысканий является Ростехнадзор.

Государство оставило за собой нормирование в сфере строительства, а ответственность возложило на саморегулирование.

1.3. Предмет деятельности, права, функции саморегулируемых организаций.

В соответствии с 315-ФЗ предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации.

Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности (далее - стандарты и правила саморегулируемой организации), под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Федеральными законами могут устанавливаться иные требования, стандарты и правила, а также особенности содержания, разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций.

Стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида.

Саморегулируемая организация от своего имени и в интересах своих членов вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации, в том числе нормативного правового акта, содержащего не допускаемое федеральным законом расширительное толкование его норм в целом или в какой-либо части.

Саморегулируемая организация должна установить меры дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организации, а также обеспечить информационную открытость затрагивающей права и законные интересы любых лиц деятельности членов саморегулируемой организации.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны соответствовать правилам деловой этики, устранять или уменьшать конфликт интересов членов саморегулируемой организации, их работников и членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны устанавливать запрет на осуществление членами саморегулируемой организации деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, а также должны устанавливать требования, препятствующие недобросовестной конкуренции, совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям товаров (работ, услуг) и иным лицам, действий, причиняющих ущерб деловой репутации члена саморегулируемой организации либо деловой репутации саморегулируемой организации.

Саморегулируемая организация осуществляет следующие основные функции:

разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации;

применяет меры дисциплинарного воздействия в отношении своих членов;

осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом некоммерческой организации или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов

саморегулируемой организации. На основе анализа разрабатывает рекомендации, пособия и стандарты, принимает управленческие и стратегические решения;

представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), если иное не установлено федеральными законами;

обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности;

осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

ведет реестр членов саморегулируемой организации;

учитывает и взаимодействует со специалистами по организации проектирования, изысканий и строите

Саморегулируемая организация имеет право:

от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;

участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования;

вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования;

запрашивать в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах

местного самоуправления информацию и получать от этих органов информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой организацией возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке.

Основными целями саморегулируемых организаций в строительной сфере согласно Градостроительному кодексу РФ являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов заключения договоров). (44-ФЗ, 223-ФЗ, Постановление Правительства РФ 615-ПП)

Саморегулируемая организация вправе применять следующие способы обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами: 1) создание системы личного и (или) коллективного страхования; 2) формирование компенсационного фонда.

Саморегулируемая организация в строительной сфере в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда (КФ ВВ). Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного

фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда.

Саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО). Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов.

В статье 55.16 ГрК РФ устанавливаются правовые основы формирования и использования компенсационных фондов, создаваемых СРО в целях материального обеспечения имущественной ответственности членов перед потребителями и иными лицами в случаях, когда такая ответственность наступает в связи с осуществлением индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом градостроительной деятельности того или иного вида.

При этом закон оговаривает, что СРО в соответствии с федеральными законами в пределах средств компенсационного фонда СРО несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков произведенных членом СРО товаров (работ, услуг).

Минимальные размеры взносов в КФ ВВ для первого уровня ответственности составляют 50 000, в КФ ОДО - 100 000 (а сам уровень - 25 млн.) рублей, если речь идет о изыскательских или проектировочных работах, и 100 000 для первого уровня ответственности в КФ ВВ, а в КФ ОД - 200 000 (а сам уровень - 60 млн) рублей, если речь идет о работах по строительству, реконструкции, капитальному ремонту. Максимальные суммы взносов (1 млн. в КФ ВВ, 3,5 млн. в КФ ОД в первом случае, 5 млн. в КФ ВВ и 25 млн. в КФ ОДО - во втором случае) определены для высшего уровня ответственности. В отношении членов СРО, осуществляющих деятельность по строительству, реконструкции капитальному ремонту объектов капитального строительства, таких уровней пять (а также «простой» уровень для работ по сносу) и максимальный определен суммой в 10 млрд. рублей, а в отношении членов СРО, которые осуществляют деятельность по инженерному изысканию или архитектурно-строительному проектированию, таких уровней четыре и максимальный определен суммой в 300 млн. рублей.

Указанная статья устанавливает запрет на осуществление выплат из средств КФ ВВ и КФ ОДО (точнее, запрет кредитной организации перечислять средства фонда). Этот запрет не безусловен, ГрК РФ оговаривает несколько случаев, когда такие перечисления могут осуществляться:

- 1) возврат ошибочно перечисленных средств;

2) размещение (для КФВВ еще и инвестирование) средств фонда в целях их сохранения и увеличения их размера;

3) осуществление целевых выплат из средств фонда, ради которых он был создан;

4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств фонда в кредитных организациях (в отношении КФВВ - также и инвестирования средств фонда в иные финансовые активы);

5) перечисление средств фонда Национальному объединению.

СРО ведут реестры своих членов.

Реестр членов саморегулируемой организации представляет собой информационный ресурс, соответствующий требованиям законодательства и содержащий систематизированную информацию о членах саморегулируемой организации, а также сведения о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации.

Лицо приобретает все права члена саморегулируемой организации с даты внесения сведений о нем в реестр членов саморегулируемой организации.

Реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным

законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

б) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

В отношении лиц, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, в реестре членов саморегулируемой организации должна содержаться подлежащая размещению на официальном сайте информация о дате прекращения членства в саморегулируемой организации и об основаниях такого прекращения.

Саморегулируемая организация ведет реестр членов саморегулируемой организации со дня внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Форма такой выписки для всех СРО единая и установлена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 Приказ Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". Начало действия – 20.04.2019

Выписка из реестра членов СРО является единственным документом, который подтверждает членство юридического лица или индивидуального предпринимателя в саморегулируемой организации в сфере строительства.

Выписка из реестра членов СРО содержат сведения о члене СРО, о наличии у члена СРО права заключать государственные контракты и сведения об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договору подряда

на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство и снос ОКС.

Национальные объединения СРО (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) ведут единые реестра членов СРО. Единый реестр СРО организаций также позволяет получить информацию о сумме компенсационного фонда, внесенного за членство в саморегулируемой организации, о видах услуг, влияющих на безопасность обслуживаемого объекта капитального строительства. Государственный реестр СРО предоставляет сведения о сумме страхования имущественной ответственности участника СРО перед потребителями товара и услуг, результаты проверок контролирующими органами.

Контрольные вопросы

1. Что такое саморегулирование?
2. Дайте определение понятия «саморегулируемая организация».
3. Назовите виды саморегулируемых организаций в строительной сфере?
4. С какого года в России прекращено лицензирование строительной деятельности?
5. Каким нормативным документом в 2010 году был регламентирован перечень работ для допусков саморегулируемых организаций?
6. Назовите основные функции СРО.
7. Какой государственный орган ведет государственный реестр СРО в строительной сфере и осуществляет контроль за их деятельностью?
8. Назовите наименование компенсационных фондов строительных СРО, для чего они создаются?
9. Какой документ подтверждает сведения реестра членов СРО о конкретной организации?

Глава 2. Система допуска на рынок строительных работ и услуг.

2.1. Реформа института строительного саморегулирования.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ознаменовал собой начало реформы института саморегулирования, в рамках которой произошли следующие основные изменения:

- исключена обязанность быть членом СРО для субъектов, осуществляющих строительные работы стоимостью менее 3 млн. руб., осуществляющих работы по договору субподряда, а также для ряда организаций с прямым или косвенным государственным участием;

- введено обязательное членство технических заказчиков в саморегулируемой организации;

- введен региональный принцип функционирования СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство;

- на СРО возложена ответственность за выполнение договорных обязательств своих членов по договорам подряда, заключенным в рамках федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615;

- компенсационные фонды СРО разделены на два типа — компенсационные фонды возмещения вреда и компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств;

- созданы национальные реестры специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства;

- средства компенсационных фондов СРО размещены на специальных счетах в банках, уполномоченных Правительством Российской Федерации;

- введен механизм регулирования процессов выполнения работ через соответствующие стандарты на процессы выполнения работ, утверждаемые Национальными объединениями саморегулируемых организаций.

В результате реформы института саморегулирования количество СРО и их членов сократилось. Очищение строительной отрасли от недобросовестных участников рынка, переход на персональную ответственность специалистов по организации проектирования, изысканий и строительства (ГИПов) — одно из главных достижений проведенной реформы. В национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и национальный реестр в области строительства были включены более 260 тыс. специалистов. По сведениям из Единого реестра членов саморегулируемых организаций, который ведут НОПРИЗ и НОСТРОЙ, в настоящее время зарегистрировано:

- 224 СРО основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (90 481 организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются членами);

- 212 СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания (53 649 организаций и индивидуальных предпринимателей являются членами).

Пример: В Челябинской области зарегистрировано две строительные СРО: Союз строительных компаний Урала и Сибири (ССК УрСиб) и Союз Саморегулируемая организация «Уральское жилищно-коммунальное строительство» («УралЖилКомСтрой»)

С 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Установлена обязанность для строительных компаний состоять в членах СРО только по месту своей регистрации (региональный принцип членства).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые были членами федеральных СРО осуществили переход в региональные СРО по месту своей регистрации. В саморегулируемые организации Челябинской области вернулись порядка 2000 строительных компаний.

В отношении проектировщиков и изыскателей такие требования не устанавливались.

Пример: Основные направлениями деятельности строительной СРО в 2018 г:

- деятельность органов управления;
- работа специализированных органов (комитетов и комиссий);
- обеспечение соответствия деятельности требованиям федерального законодательства, в том числе юридическая деятельность (независимая экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов НПА, регулирующих деятельности в области строительства, участие в оценке регулирующего воздействия);
- разработка предложений и инициатив от имени профессионального предпринимательского сообщества в сфере строительной деятельности;
- защита и представление интересов строительных компаний;
- контроль за деятельностью членов;
- участие и проведение выставок, выездных заседаний, круглых столов, профессиональных конкурсов, конференций, взаимодействие со СМИ;
- информационное обеспечение деятельности;
- оценка деловой репутации строительных компаний.
- организация и обеспечение повышения квалификации,
- организация и проведение семинаров;
- оценка профессиональных компетенций специалистов по организации строительства, сведения о которых внесены в Национальный реестр специалистов;
- профессионально-общественная аккредитация программ дополнительного профессионального образования в области строительства;

- разработка и утверждение стандартов и внутренних документов саморегулируемой организации и контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов.

2.2. Право осуществлять инженерные изыскания, проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

С 01 июля 2017 года в соответствии со статьей 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации.

Для того, что бы иметь право осуществлять строительство, реконструкцию, снос, капитальный ремонт, проектирование и инженерные изыскания по государственным и муниципальным контрактам, заключенным по итогам конкурентных процедур, простого членства в СРО недостаточно.

Нужно внести денежные средства еще в один специальный компенсационный фонд, и только в этом случае у члена СРО появится специальное право для работы на бюджетных объектах.

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

2) если совокупный размер обязательств по указанным договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Наличие такого права подтверждается выпиской из реестра членов СРО и данными с официального сайта СРО в отношении конкретной организации.

Для участия в государственных и муниципальных закупках в составе своих заявок члены СРО предоставляют именно выписку из реестра членов СРО, а комиссия заказчика проверяет достоверность информации об участке закупке, сверяя данные выписки, реестров СРО и единого реестра членов, который ведут соответствующие Национальные объединения СРО.

Выполнение инженерных изысканий, работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов), специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов), специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов) соответственно. О деятельности таких специалистов и о ведении национальных реестров издано специальное учебное пособие.

Контрольные вопросы

1. Каким федеральным законом ознаменована реформа строительного саморегулирования?
2. Назовите несколько основных направлений деятельности СРО?
3. В какой компенсационный фонд СРО нужно вносить средства, чтобы иметь право осуществить строительный, проектные и изыскательские работы на бюджетных объектах?
4. Что означает «региональный принцип членства в СРО»? На проектировщиков данный принцип распространяется?
5. При каких условиях член СРО может осуществлять проектирование, изыскания, строительные работы по муниципальным и государственным контрактам? Какой документ подтверждает наличие такого права?
6. Какие специалисты обеспечивают выполнение договоров строительного подряда?

Глава 3. Содержание деятельности саморегулируемых организаций.

3.1. Стандарты саморегулируемых организаций и контроль за их соблюдением.

Содержанием деятельности саморегулируемой организации в соответствии с 315-ФЗ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства являются разработка и утверждение внутренних документов, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов.

Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Федеральными законами могут устанавливаться иные требования, стандарты и правила, а также особенности содержания, разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций.

Стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида.

Пример: В Союзе строительных компаний Урала и Сибири в октябре 2016 года утвержден Общим собранием членов базовый стандарт СТО ССК УрСиб 05-2016 «Организация строительного производства». Стандарт проходит ежеквартальную актуализацию и сведения о нем вносятся в государственный реестр СРО. Стандарт объединяет в себе с помощью активных гиперссылок на нормативные правовые и технические нормы и правила организации строительного производства. Стандарт регламентирует основные этапы строительства, действия должностных лиц, требования к контролю качества и оценке соответствия объекта. Определяет основные современные правила проектного управления строительством.

ССК УрСиб осуществляет автоматизированный контроль соблюдения требований стандарта с применением альбома карт контроля для каждого лица, осуществляющего строительство.

В ССК УрСиб контроль соблюдения требований стандарта тождественен контролю обеспечения договорных обязательств, в том числе на бюджетных объектах, так как содержит основные требования к обеспечению качественного и своевременного исполнения договоров:

- **Организация строительного производства;**
- **Выполнение работ в соответствии с проектной и рабочей документацией;**
- **Разработка и применение организационно-технологической документации (ППР);**
- **Осуществление строительного контроля;**
- **Ведение исполнительной документации;**
- **Обеспечения безопасности труда на строительной площадке, безопасности строительных работ для окружающей среды и населения.**
- **Соблюдение графиков.**

Градостроительным кодексом РФ установлено, что саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Контроль за осуществлением членами саморегулируемой организации предпринимательской или профессиональной деятельности проводится саморегулируемой организацией путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Предметом плановой проверки является соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. Продолжительность плановой проверки устанавливается постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации.

Плановая проверка проводится не реже одного раза в три года и не чаще одного раза в год. Каждая СРО устанавливает периодичность проведения проверок самостоятельно в своих внутренних документах.

Основанием для проведения саморегулируемой организацией внеплановой проверки может являться направленная в саморегулируемую организацию жалоба на нарушение членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации.

Саморегулируемой организацией могут быть предусмотрены иные основания для проведения внеплановой проверки.

В ходе проведения внеплановой проверки исследованию подлежат только факты, указанные в жалобе, или факты, подлежащие проверке, назначенной по иным основаниям.

Член саморегулируемой организации обязан предоставить для проведения проверки необходимую информацию по запросу саморегулируемой организации в порядке, определяемом саморегулируемой организацией.

В случае выявления нарушения членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации материалы проверки передаются в орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

Саморегулируемая организация, а также ее работники и должностные лица, принимающие участие в проведении проверки, отвечают за неразглашение и нераспространение сведений, полученных в ходе ее проведения.

Саморегулируемая организация несет перед своими членами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и уставом некоммерческой организации, ответственность за неправомерные действия работников саморегулируемой организации при осуществлении ими контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации.

Кроме этого, в соответствии с ГрК РФ в рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе контроль:

1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;

2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов саморегулируемой организации.

Контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (контроль ОДО), осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.

Саморегулируемая организация проводит в отношении члена СРО при контроле ОДО проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств

При проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в него не включаются обязательства, признанные

сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приемки результатов работ по государственным и муниципальным контрактам и иным, в случае обязательности проведения конкурентных процедур (например, по Постановлению Правительства 615-ПП при работах по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных жилых домов)

Если по результатам такой проверки саморегулируемой организацией установлено, что по состоянию на начало следующего за отчетным года фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, превышает предельный размер обязательств саморегулируемая организация в трехдневный срок после завершения проверки направляет ему предупреждение о превышении уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требование о необходимости увеличения размера вноса, внесенного таким членом в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств такого члена.

В случае, если член саморегулируемой организации не представил необходимых документов саморегулируемая организация вправе самостоятельно получить необходимую для проведения такой проверки информацию из единой информационной системы, содержащей реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Саморегулируемая организация в целях обеспечения защиты законных интересов своих членов имеет право в установленном законодательством Российской Федерации порядке подавать иски и участвовать в качестве лица, участвующего в деле при рассмотрении судебных споров о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, одной из сторон которых является член саморегулируемой организации.

Саморегулируемая организация имеет право осуществлять общественный контроль в сфере закупок.

Пример: информационная справка о ССК УрСиб (ноябрь 2019 г.)

✓ количество членов ССК УрСиб – 1 439, в том числе за 2019 год принято в члены – 193 организаций.

✓ исключено из членов ССК УрСиб за 2019 год – 87, в том числе
- добровольный выход - 41,
- по решению Правления – 46 (смена юр.адреса за пределы региона - 8 и не соответствие требованиям к члену СРО – 38. + 21 организация, вопрос об исключении которых будет рассмотрен 28.11.2019).

✓ количество членов СРО с приостановленным правом осуществлять строительство, реконструкцию, капремонт – 126, в том числе связи с отсутствием ГИПов – 86.

✓ размер компенсационного фонда составляет: 1 387 900 008,06 рублей,

- в том числе возмещения вреда: 482 134 989,84 рублей;

- обеспечения договорных обязательств: 905 765 018,22 рублей.

✓ участвуют в КФ ОДО 717 организаций, из них только 157 имеют действующие государственные (муниципальные) контракты.

✓ Количество выездных плановых проверок (было включено в план) за 2019 год - 1 384 организации, из них проверено 1 104, осталось до конца 2019 проверить – 158.

✓ Включено в план проверок на 2020 год – 1 434 организаций

3.2. Применение мер дисциплинарного воздействия в саморегулируемых организациях.

В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, условий членства в саморегулируемой организации.

Процедура рассмотрения жалоб и дел, содержание указанных нарушений определяются внутренними документами саморегулируемой организации.

При рассмотрении жалоб на действия членов саморегулируемой организации орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия обязан приглашать на свои заседания лиц, направивших такие жалобы, а также членов саморегулируемой организации, в отношении которых рассматриваются дела о применении мер дисциплинарного воздействия.

Орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия в случаях, установленных саморегулируемой организацией, вправе принять решение о применении следующих мер дисциплинарного воздействия:

- 1) вынесение предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;
- 2) вынесение члену саморегулируемой организации предупреждения;
- 3) наложение на члена саморегулируемой организации штрафа;
- 4) рекомендация об исключении лица из членов саморегулируемой организации, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;
- 5) иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации меры.

Особенностью строительного саморегулирования является применение такой меры дисциплинарного воздействия, как приостановление права осуществления соответствующей деятельности и заключения новых договоров подряда.

Денежные средства, полученные саморегулируемой организацией в результате наложения на члена саморегулируемой организации штрафа подлежат зачислению в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Член саморегулируемой организации, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, имеет право продолжить соответственно выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства только в соответствии с договорами подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия.

Решение саморегулируемой организации о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, членом саморегулируемой организации, в отношении которого принято это решение.

Пример: В Союзе строительных компаний Урала и Сибири сформирован Технический совет как специализированный орган по рассмотрению технической стороны нарушений, жалоб и обращений. Члену СРО, допустившего нарушения, направляется письмо о содержании нарушенных им норм с запросом письменных пояснений. Результаты

рассматриваются на заседании Технического совета с приглашением члена СРО. Совместно вырабатывается план организационно-технических мероприятий по устранению нарушений, который остается на контроле Технического совета. В случае неустранения выявленных нарушений в отношении члена СРО применяются меры дисциплинарного воздействия.

Подделка документов, предоставляемых СРО (выписка из реестра) или предоставляемых в СРО для проверки требований к членству (трудовые книжки) наказывается путем применения такой меры дисциплинарного воздействия как штраф. Информация о применении мер отображается на официальном сайте СРО в сети «Интернет».

3.3. Рассмотрение обращений и жалоб на действия членов саморегулируемых организаций.

Саморегулируемая организация рассматривает жалобы на действия (бездействие) своих членов и иные обращения, поступившие в саморегулируемую организацию. Жалобы на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иные обращения, поступившие в саморегулируемую организацию, подлежат рассмотрению саморегулируемой организацией в течение тридцати календарных дней со дня их поступления, если законодательством Российской Федерации не установлен иной срок. Саморегулируемая организация по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) своих членов, а также обращения, не являющегося жалобой, но требующего в соответствии с внутренними документами саморегулируемой организации рассмотрения, принимает соответствующее решение. Указанное решение или в случае, если принятие решения не требуется, ответ на обращение направляется лицу, направившему жалобу или иное обращение, посредством почтового отправления по почтовому адресу, указанному в жалобе или ином обращении, либо в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в жалобе или ином обращении.

В случае выявления в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена саморегулируемой организации или иного обращения нарушения членом саморегулируемой организации обязательных требований саморегулируемая организация применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия.

Процедура рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию, утверждается внутренними документами саморегулируемой организации.

При рассмотрении жалобы на действия члена саморегулируемой организации на заседание соответствующего органа саморегулируемой организации должны быть приглашены лицо, направившее такую жалобу, и

член саморегулируемой организации, на действия которого направлена такая жалоба.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями) Органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора).

В случае проведения плановой и внеплановой проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки.

В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки.

Саморегулируемые организации по результатам государственного и муниципального контроля вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Пример: Такие сообщения о выявленных нарушениях рассматриваются в Союзе строительных компаний Урала и Сибири как жалоба на действия члена СРО на Техническом совете.

Контрольные вопросы

1. Каково содержание деятельности СРО в строительной сфере?
2. Приведите пример стандарта СРО.
3. В какой форме проводится контроль в СРО?
4. Что входит в предмет контроля СРО?
5. Какие меры дисциплинарного воздействия может применить СРО?
6. В какой срок СРО рассматривает жалобы на действия членов?
7. Какие права есть у СРО при государственном контроле и проведении проверок органами государственного контроля?

Заключение

Мы рассмотрели основные общие положения о саморегулирования, вопросы деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Передавая часть своих функций по созданию нормативных документов в сфере строительства и контролю за их соблюдением непосредственно самому предпринимательскому сообществу в лице саморегулируемых организаций, государство рассчитывает на ответственность и добросовестность СРО и их членов.

Саморегулирование развивается поэтапно. Возрастает персональная роль специалистов по организации строительства на строительных площадках, стандарты СРО приобретают практическую ценность в целях обеспечения качества и безопасности строительного производства.

Однако в настоящее время существует ряд проблемных вопросов как на законодательном уровне, так и в текущей деятельности саморегулируемых организаций. Ответы на эти вопросы появятся в будущем, благодаря активной позиции самих участников строительства и их СРО.

Союз строительных компаний Урала и Сибири основываясь на базовом принципе деятельности СРО – профессионализм всех участников процесса создания объекта, ведет планомерную работу по повышению уровня информированности и компетентности специалистов, в том числе путем издания учебных пособий.

Список литературы

"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2019)

Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 N 315-ФЗ

Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ

Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

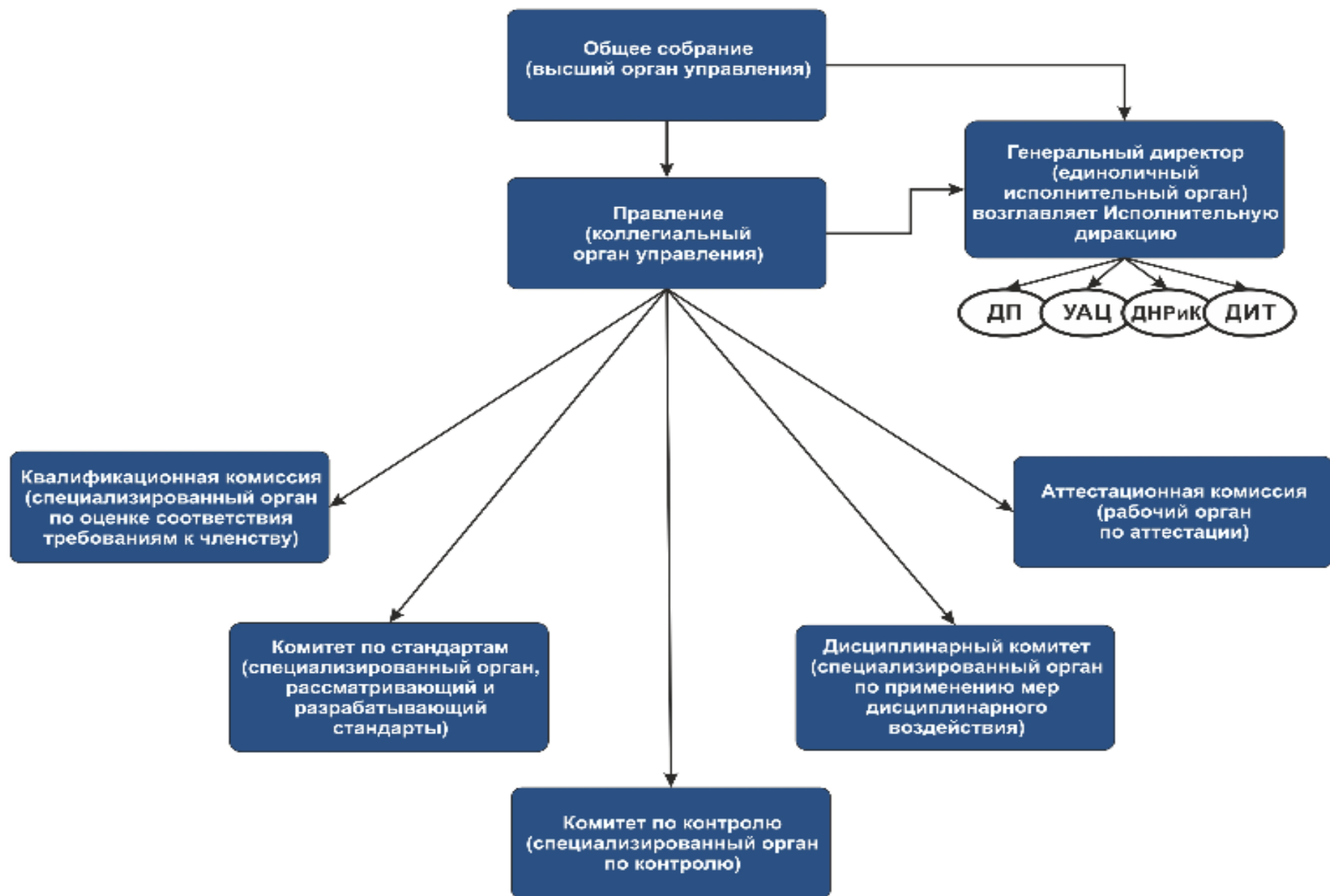
Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах"

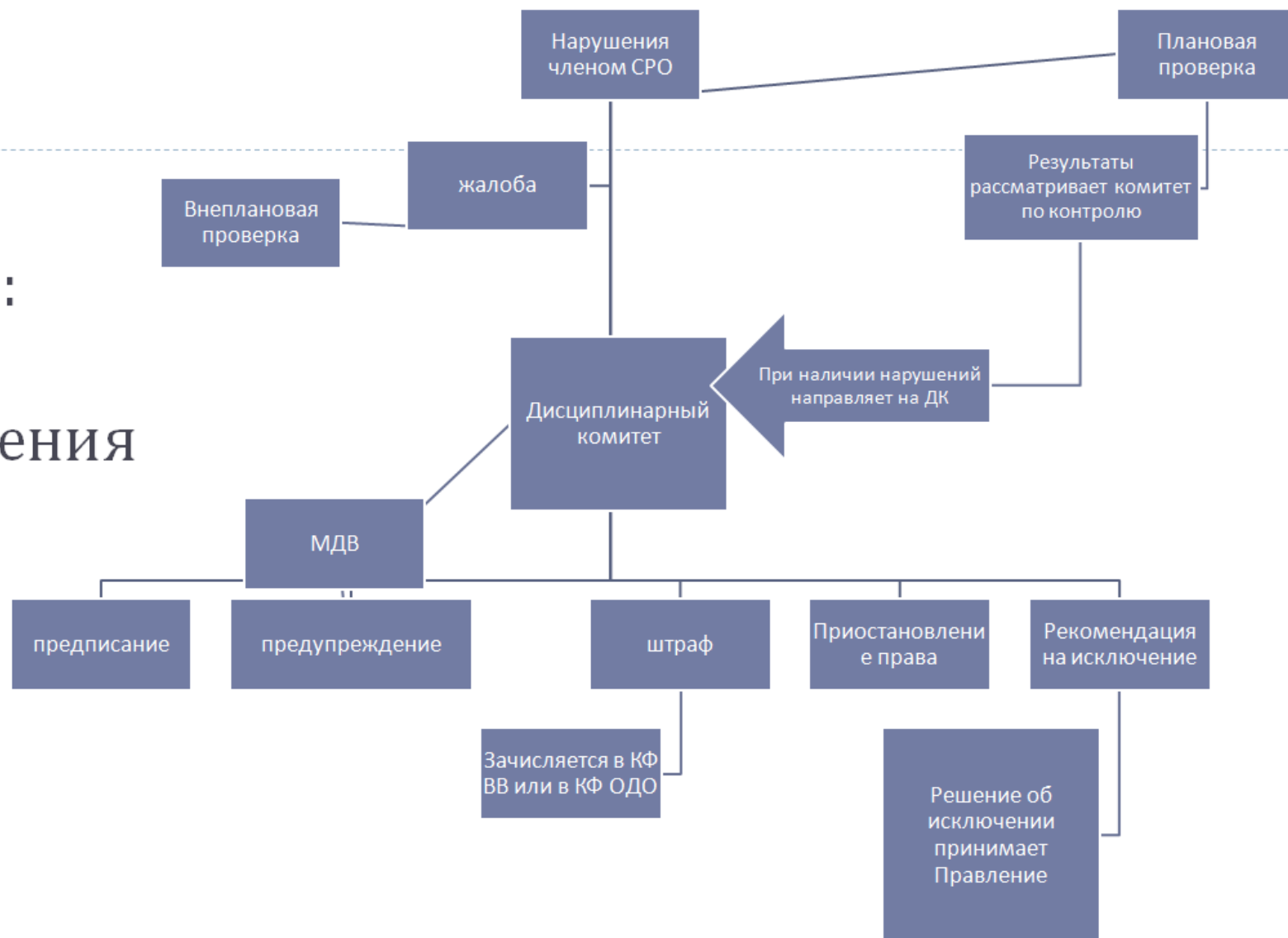
Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации"

Стандарт организации СТО ССК УрСиб 05-2016 «Организация строительного производства»



Пример:
Схема
применения
МДВ



Изменения в Градостроительный кодекс РФ



Основные направления реформы саморегулирования:

- Введение регионализации СРО в сфере строительства;
- Уточнение требований: «кто должен быть членом СРО»;
- Размещение средств КФ на спец.счетах уполномоченных банков;
- Введение ответственности за исполнение договорных обязательств;
- Формирование Национального реестра специалистов;
- Наделение СРО доп.правами по контролю в сфере закупок;
- Наделение СРО доп.правами по контролю в части исполнения стандартов на процессы выполнения работ и квал.стандартов.



САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ - самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.



315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

Текущая система допуска на рынок строительных работ и услуг предполагает:



- СРО в области инженерных изысканий;
- СРО в области проектирования;
- СРО в области строительства

(Градостроительный кодекс РФ)

лицензирование отдельных видов деятельности (монтаж систем пожаротушения; осуществление работ по строительству на объектах культурного наследия; строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос объектов использования атомной энергии)

(Закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности«)

аттестацию специалистов для работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах (осуществляется Ростехнадзором).

В 2017 году была проведена реформа института саморегулирования (закон 372-ФЗ), в рамках которой произошли следующие основные изменения:



- исключена обязанность быть членом СРО для субъектов, осуществляющих строительные работы стоимостью менее 3 млн. руб., осуществляющих работы по договору субподряда, а также для ряда организаций с прямым или косвенным государственным участием;
- введено обязательное членство технических заказчиков в саморегулируемой организации;
- введен региональный принцип функционирования СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство;
- на СРО возложена ответственность за выполнение договорных обязательств своих членов по договорам подряда, заключенным в рамках федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615;
- компенсационные фонды СРО разделены на два типа — компенсационные фонды возмещения вреда и компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств;
- созданы национальные реестры специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства;
- средства компенсационных фондов СРО размещены на специальных счетах в банках, уполномоченных Правительством Российской Федерации;
- введен механизм регулирования процессов выполнения работ через соответствующие стандарты, утверждаемые Национальными объединениями саморегулируемых организаций.

По сведениям из Единого реестра членов саморегулируемых организаций, который ведут НОПРИЗ и НОСТРОЙ, в настоящее время зарегистрировано:

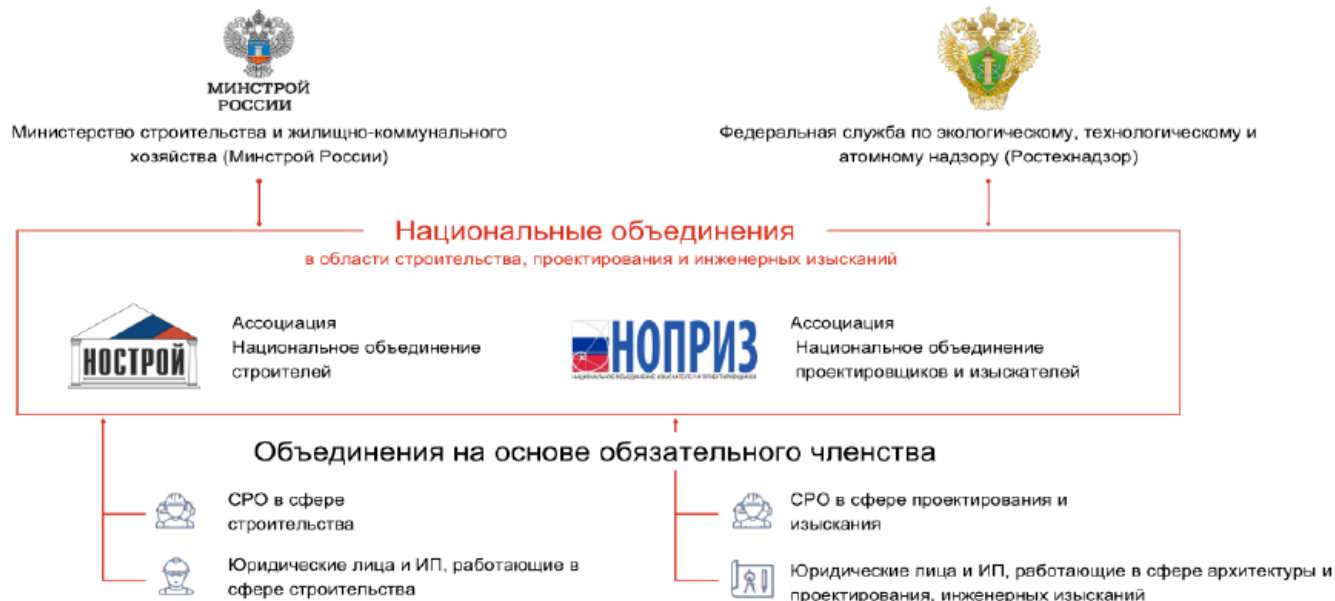


- **224 СРО** строительство (90 481 организаций и индивидуальных предпринимателей, которые являются членами);
- **212 СРО**, проектирование и СРО изыскателей (53 649 организаций и индивидуальных предпринимателей являются членами).

Структура взаимодействия в системе саморегулирования

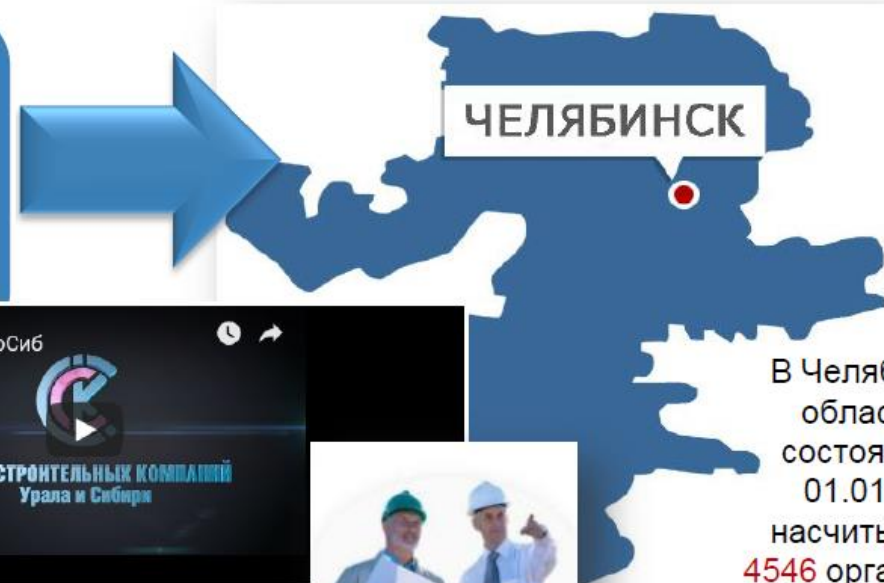


Структура взаимодействия

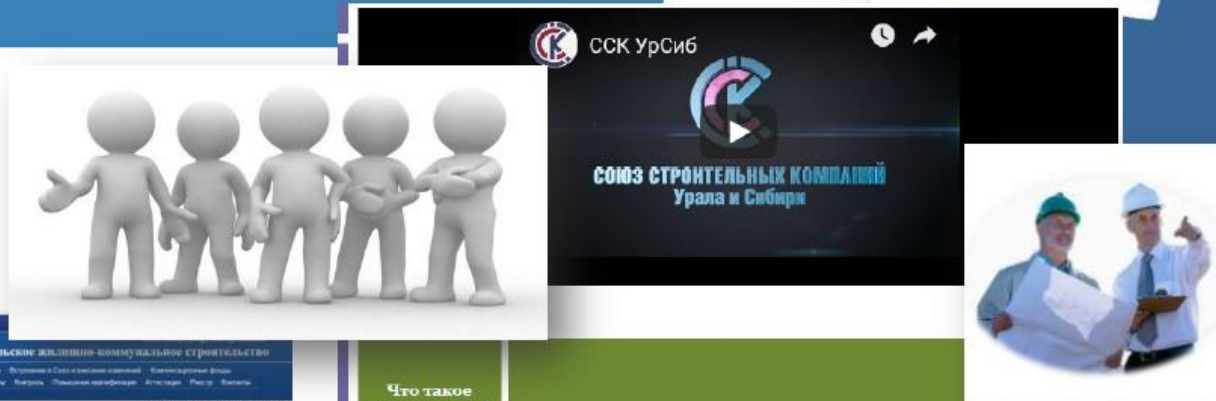


Региональный принцип строительных СРО (у проектировщиков и изыскателей таких требований нет)

Строительные компании до 01 июля 2017 г. ОБЯЗАНЫ были выйти из межрегиональных СРО и вернуться «домой».
(за два года перешли в ЧО около 2000 организаций)



В Челябинской области по состоянию на 01.01.2019 насчитывается **4546** организаций, осуществляющих деятельность в области капитального строительства



<p>Что такое «ССК УрСиб»?</p>	<p>Союз строительных компаний Урала и Сибири</p> <p>Крупнейшая в Уральском Федеральном округе саморегулируемая организация в сфере строительства.</p> <p>По состоянию на 30.08.2019 11:55 действительными членами союза являются 1415 организаций.</p> <p>Размер компенсационного фонда на 28.08.2019 13:38 составляет: - фонд возмещения вреда: 467 707 067,09 руб. - фонд обеспечения договорных обязательств: 880 625 932,62 руб.</p>
<p>Зачем вступить?</p>	

О членстве в СРО



Наличие обязательно:

- Изыскания для строительства, Проектирование и внесение изменений в проект ОКС(ст. 47, 48 ГрК)
- Техническому заказчику (в том числе строительный контроль (ст. 1 ГрК)
- Строительство, реконструкция, капитальный ремонт ОКС (цена контракта свыше 3 млн. рублей) (ст. 52 ГрК)
- Снос ОКС (цена контракта свыше 1 млн. рублей) (ст. 55.30, 55.31 ГрК)
- Подрядчикам при проведении ремонта ОИ МКД (ЖК, ПП-615)

Наличие необязательно:

- ИЖС + если требуется разрешение по ст. 51 ГрК
- Создание НЕ ОКС
- Ремонты ОКС
- ГУПам, МУПам, КУ и т.п. (в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ)
- Субподрядчикам
- Застройщику (если НЕ сам производит работы)

По 44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП-615 только членства МАЛО:

- Требуется наличие у подрядчика (проектировщика, изыскателя, строителя) Права выполнения работ «по конкурентным способам» (ст. 55.8 ГрК) в соответствии с определенным уровнем ответственности



Основные цели СРО по Градостроительному кодексу РФ



предупреждение причинения вреда вследствие недостатков работ;

повышение качества осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

С 01.07.2017 г. обеспечение исполнения членами СРО обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Почему СРО в сфере строительства обратили внимание на сферу закупок?

Контроль в СРО с 01.07.2017 г. с учетом 340-ФЗ (ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ) как основа для взаимодействия с заказчиками



**Саморегулируемая
организация имеет
право осуществлять
общественный
контроль в сфере
закупок**

Органы
ГСН

Уведомления
о проверках и
нарушениях
по 294-ФЗ

- 1 за соблюдением членами СРО требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ;
- 2 за исполнением членами СРО обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.
- 3 СРО проводит проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств предельному размеру по уровню ответственности по ОДО
- 4 Контроль соблюдения стандартов СРО и внутренних документов СРО

За нарушения, подтвержденные в ходе проверки СРО - Меры дисциплинарного воздействия (от предписания до приостановления права и штрафа)

У ССК УрСиб
за 2018 г –
1094
уведомлений
от ГСН, + 53 о
нарушениях

Контроль СРО за исполнением членами обязательств по Контрактам



Различные цели проведения



ч.5 ст. 55.13 ГрК РФ

Контроль за исполнением членами обязательств по Контрактам

контроль в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год



ч.4 ст. 55.8 ГрК РФ

Контроль совокупного размера обязательств

ежегодные уведомления членом СРО

Контроль в СРО



информирование и осуществление консультирования



самообследование



обобщение правоприменительной практики



профилактическое сопровождение и профилактический визит



меры стимулирования добросовестности



- Может не надо, Шурик?

Объявление предостережения и выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований

Реальные возможности саморегулируемых организаций

**часть 3
статьи 55.8
ГрК РФ**

↔ Часть 3 изменена с 4 августа 2018 г. - [Федеральный закон](#) от 3 августа 2018 г. N 340-ФЗ
[См. предыдущую редакцию](#)

3. Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

↔ 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [статьями 55.4 и 55.16](#) настоящего Кодекса;

↔ Пункт 2 изменен с 4 августа 2018 г. - [Федеральный закон](#) от 3 августа 2018 г. N 340-ФЗ
[См. предыдущую редакцию](#)

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с [частью 11](#) или [13 статьи 55.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Приостановление права у члена СРО



Часть 2 статьи 55.15 Градостроительного кодекса РФ

Член саморегулируемой организации, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, **имеет право продолжить соответственно выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства только в соответствии с договорами подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия. (с приостановкой новых договоров заключать нельзя)**

Сведения о наличии у члена СРО права заключения договоров

Приостановлено право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (решение дисциплинарного комитета ССК УрСиб от 25.01.2019г., протокол № 04/0049-2019)

Имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса

а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

“ “ Член СРО имеет право заключать контракты по конкурентным способам (ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ):

- Если в его СРО есть КФ ОДО/у всех есть,
- Если его совокупный размер обязательств (контракты в работе) не превышает предела по его уровню ответственности по ОДО/Знает его СРО, если превышение есть, то СРО приостанавливает такое право.



Компенсационные фонды СРО в строительстве (5 уровней + «простой уровень» на снос с 04 августа 2018 340-ФЗ)

Градостроительный кодекс Российской Федерации ст.55.16

Уровень ответственности		Взнос в КФ возмещения вреда Стоимость по одному договору	Взнос в КФ обеспечения договорных обязательств Предельный размер обязательств
1 уровень ответственности	не превышает 60 млн рублей	100 000	200 000
2 уровень ответственности	не превышает 500 млн рублей	500 000	2 500 000
3 уровень ответственности	не превышает 3 млрд рублей	1 500 000	4 500 000
4 уровень ответственности	до 10 млрд рублей	2 000 000	7 000 000
5 уровень ответственности	10 млрд рублей и более	5 000 000	25 000 000
Простой уровень (только снос)		100 000	

Допуски СРО отменены с 01 июля 2017

Часть 1 статья 3.3 Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ
«О введении в действие Градостроительного кодекса РФ»
(в ред. федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ)

1 июля 2017 года **не допускается осуществление предпринимательской деятельности** по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске** к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.



Данные реестра членов СРО подтверждаются выпиской.

Ранее действовал Приказ 624 о перечне видов работ (теперь он по СРО не применяется, действует для технического регулирования и стройконтроля)

Выписка из реестра членов СРО - взамен свидетельства о допуске

ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, ч. 2 ст. 52, п. 22 ст. 1 ГрК РФ:

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий/о подготовке проектной документации/о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС, заключенным с застройщиком/техническим заказчиком, должны выполняться только ИП или ЮЛ, которые являются членами СРО в соответствующей области (по стройке – территор.принцип), если иное не предусмотрено ГрК РФ.

Функции технического заказчика могут выполняться только членом СРО

Работы по договорам, заключенным с **иными лицами**, могут выполняться ИП или ЮЛ, не являющимися членами таких СРО.

Статья 55.17 ГрК РФ:

4. СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем 3 раб. дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет 1 месяц с даты ее выдачи.



Внимание!!!
Форма выписки
изменена:

Была утверждена
Приказом РТН от
16.02.2017 №58

**ТЕПЕРЬ
ДЕЙСТВУЕТ:**
Приказ РТН от
04.03.2019 №86



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

РОСТЕХНАДЗОР

Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 утверждена новая форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации (СРО).

Саморегулируемые организации с 20 апреля 2019 года обязаны выдавать выписки из реестра членов только по новой форме.

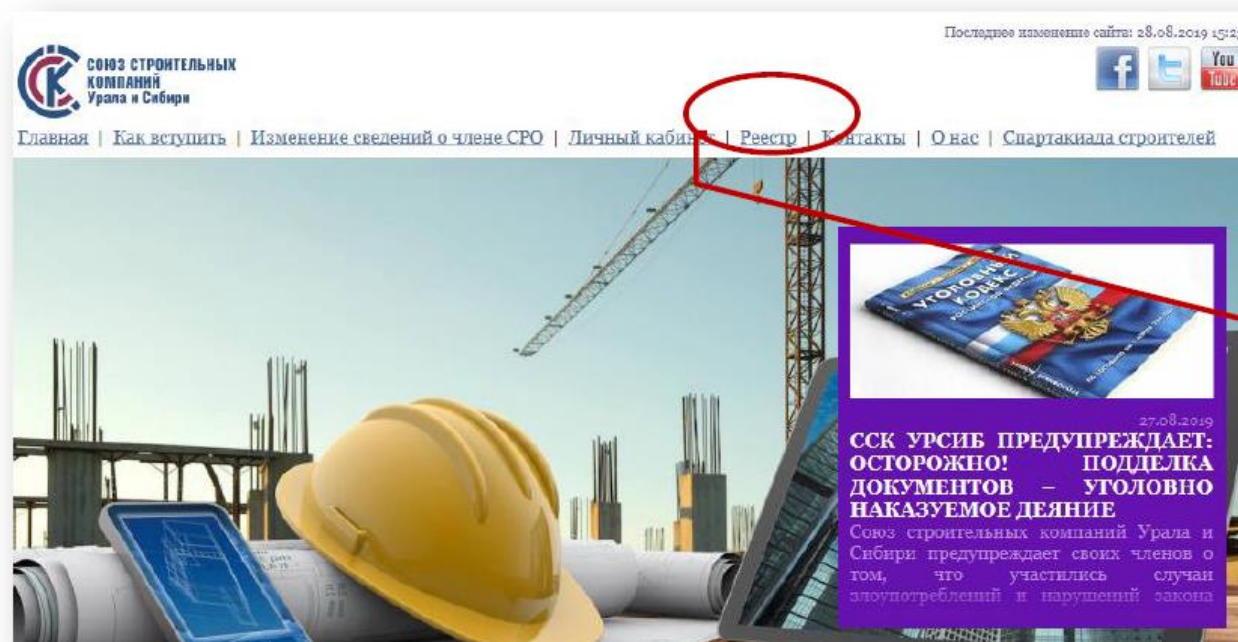
Так, новая форма содержит сведения о члене саморегулируемой организации, о наличии у него права, дата, с которой член СРО имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос по категориям объекта. Также в документе должны быть сведения об уровне ответственности члена СРО. Указываются сведения о наличии права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос по итогам конкурентных процедур (44-ФЗ, 223-ФЗ, 615-ПП)

В случае, если право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства было приостановлено, сведения об этом должны содержаться в выписке, а также дата приостановления такого права и срок, на который приостановлено такое право.

Прежняя форма (от 16 февраля 2017 г. N 58) утратила силу.

Просим учесть данную информацию при формировании конкурсной документации, требований к участникам, заявок и их оценке.

Как проверить выписку?



1. Проверить наличие организации в реестре СРО на сайте в разделе Реестр (поиск по ИНН)
2. Проверить наличие права осуществлять СРКРС по конкурентным способам (и уровень ответственности) и сверить с выпиской.
3. Если не совпадает – 99,9% выписка поддельная.
4. Запрос в СРО (приложить выписку)

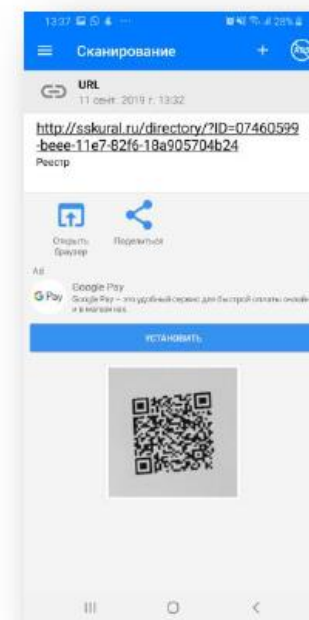
Выписка ССК Урсиб оснащена QR-кодом



QR-код – это двухмерный штрих-код, в котором может быть в закодированном виде представлена информация о товаре и производителе. QR (Quick Response) дословно означает «быстрый отклик» – информация с него действительно может быть считана практически мгновенно.

Современные технологии позволяют использовать сканирование QR-кода как удобный и быстрый способ проверки подлинности товара (документа). Всё, что вам нужно сделать – запустить мобильное приложение! и направить камеру смартфона на метку. Результат проверки подлинности документа придет в течение нескольких секунд в виде прямой ссылки на страницу сайта sskural.ru прямо на данные об организации и будет доступен в этом же приложении.

Если данные в выписке и в реестре совпадают – документ подлинный.



Статус специалиста по организации строительства



Член СРО



Физическое лицо

- Высшее образование
- Стаж
- Повышение квалификации
- Разрешение на работу*



Заявление
инициатора
о приеме
в члены
СРО



Трудовые отношения



Полномочия



Персональная
ответственность

- ✓ Обеспечение выполнения работ по договорам строительного подряда (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)
- ✓ Соответствие требованиям к членам СРО (пункт 2 части 6 статьи 55³ Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Исключение сведений из Реестра в случае, если виновные действия специалиста привели, в частности: к выплатам из компенсационного фонда, к включению ИП или ЮЛ в реестр недобросовестных поставщиков (часть 9 статьи 55^{5.1} Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Утрата возможности повторного включения в Реестр и, как следствие, возможности осуществления полномочий специалиста по организации строительства на срок от 2 до 3 лет (пункты 4,5 части 8 статьи 55^{3.1} Градостроительного кодекса Российской Федерации)

✓ Исключительное право на выполнение должностных обязанностей специалистов по организации строительства, установленных частью 5 статьи 55^{3.1} Градостроительного кодекса Российской Федерации ([письмо Минстроя России от 8 июня 2017 года № 20243-ТБ/02](#))

✓ Исключительное право на подписание документов, оформляемых в процессе проведения строительного контроля, в частности: акты приемки геодезической разбивочной основы, разбивки осей объекта капитального строительства, акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения ([приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1128 \(РД-11-02-2006\)](#), [письмо Минстроя России от 18 сентября 2017 года № 33473-ТБ/02](#), [письмо Ростехнадзора от 27 декабря 2017 года № 09-02-05/15110](#))

* для иностранных граждан

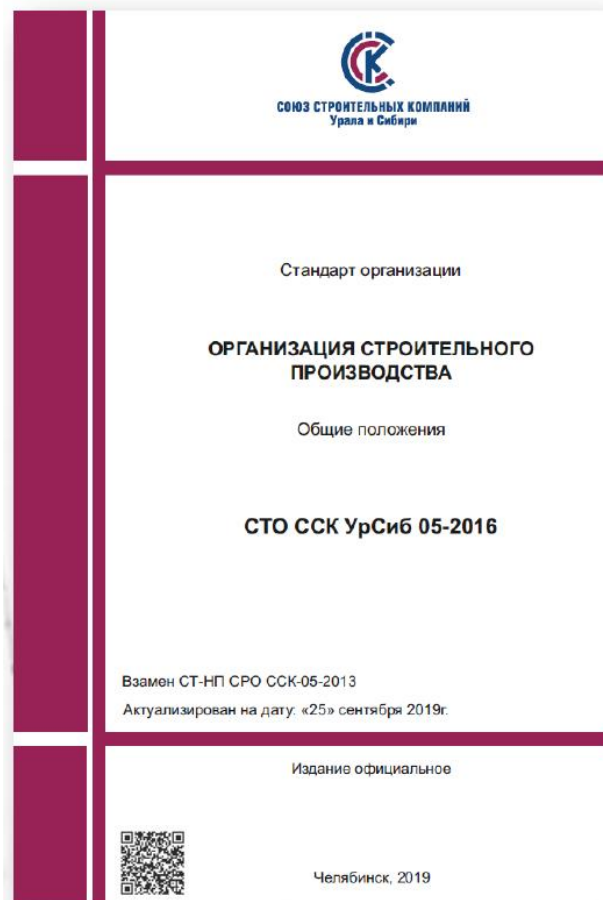


Важно при исполнении контракта (ГИП ОПД – ответственный за организацию работ по ПИРАм (в том числе при внесении изменений в проект), ГИП ОС – ответственный за организацию строительства)



Базовый стандарт саморегулируемой организации в области строительства «Организация строительного производства»

(СТО ССК УрСиб 05-2016
актуализирован
по состоянию на
01 октября 2019)



Стандарт разработан для обеспечения соблюдения требований свода правил СП 48.13330 «СНиП 12-01-2014 Организация строительства» и упорядочения деятельности по организации строительного производства.

Задачи СТО:

- повышение качества выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; обеспечение безопасности объектов капитального строительства;**
- обеспечение исполнения обязательств по договорам строительного подряда;**
- регламентация действий специалистов по организации строительства по осуществлению своих должностных обязанностей;**
- повышение конкурентоспособности членов СРО**

положения стандарта важны в работе для:

- ✓ застройщика;
- ✓ технического заказчика;
- ✓ генерального подрядчика;
- ✓ подрядчика.

актуализация стандарта в режиме on-line:
<http://sskural.ru/>



НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
СОБЛЮДЕНИЕ
СТРОИТЕЛЕЙ



**СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ
Урала и Сибири**



**ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛУГИ
ИНЖСТРОЙПРОЕКТ**

454092, Россия, г. Челябинск, ул. Елькина, 84,
 280-41-14, info@sskural.ru

**ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛУГИ
ИНЖСТРОЙПРОЕКТ**

главный разработчик: ООО «ИНЖСТРОЙПРОЕКТ»



Интерактивный стандарт с активными гиперссылками доступен на сайте ССК УрСиб

The image displays a composite view of the SSK UrSib website. On the left, the main site header includes the logo of the Union of Construction Organizations of the Urals and Siberia, navigation links, and a sidebar with news and organizational information. The central focus is a large banner for the '2018 International Conference on Technical Regulation in Construction' with a video player showing a construction site. To the right, a detailed view of the standard 'СТО ССК УрСиб 05-2016' is shown, featuring a red title 'Актуализация стандарта «Организация строительства» в режиме он-лайн' and a video player. Below this, the 'Введение' (Introduction) section of the standard is visible, detailing its development in accordance with GOST R 12-01-2004 and its application in construction. At the bottom right, a document viewer shows the title page of the standard, 'СП 48.13330.2011 Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 (с Изменениями N 1)', with a 'Скачать PDF' button and a 'Действующий' status indicator.



Стандарт оснащен QR-кодами для быстрого скачивания стандарта и считывания, раскрытия с мобильных устройств гиперссылок на первоисточники в тексте стандарта.

- QR-код – это двухмерный штрих-код, в котором может быть в закодированном виде представлена информация о товаре и производителе. QR (Quick Response) дословно означает «быстрый отклик» – информация с него действительно может быть считана практически мгновенно.



Основные разделы стандарта



Организация
деятельности по
подготовке проектной
и рабочей
документации

Организация
подготовительных
работ

Организация
производства СМР

Организация
деятельности по
обеспечению качества
СМР

Организация
деятельности по
оценке соответствия

Проектное управление
организацией
строительного
производства

Установлена детальная регламентация действий специалистов по организации строительства по осуществлению своих должностных обязанностей:

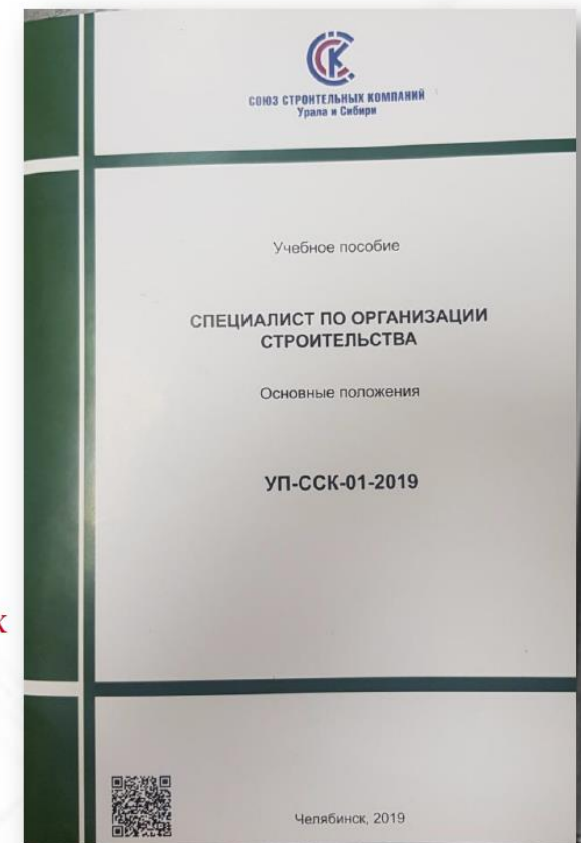
1) организация входного контроля проектной документации объектов капитального строительства;

2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;

4) Подписание документов

*** Разработано учебное пособие для студентов и практикующих специалистов**



Аттестация по стандарту

В ССК УрСиб, в соответствии с квалификационным стандартом ежедневно проверяется компетенция специалистов по организации строительства. Тестирование проходит в оборудованном учебном классе на знание стандарта «Организация строительного производства». При положительных результатах тестирования ГИП получает квалификационный аттестат и именной штамп специалиста по организации строительства.

*** Аттестовано около 3000 специалистов**



Контроль соблюдения Стандарта (автоматизированный с применением карты контроля на строительных площадках)

Проверка Департамент контроля: Проведен *

Действия | Перейти | Вложения

Номер: 00712 от: 17.06.2019 8:40:08 Организация: ССК УрСиб

Дата окончания проверки: 17.06.2019 0:00:00 Проверка с выездом на объект Ответственный

Основание: Проведение проверки 000001374 от 25.02.2019 10:44:35

Контрагент: СТРОЙМАТЕРИАЛЫ ООО ИНН: 7417016084

Анкета

Выявлено | Место проведения проверки | Отзыв | Проверяющие | Объекты строительства | Карты контроля

Карта контроля соблюдения требований СТО ССК УрСиб 05-2016

Номер ПП	Показатель	Значение
1.0	Этап 1. Организация подготовительных работ (раздел 5 СТО ССК УрСиб 05-2016)	<input type="checkbox"/>
1.01	Проверка наличия в рабочей документации штампа застройщика (технического заказчика) «В произво...	<input type="checkbox"/>
1.02	Проверка наличия в рабочей документации штампа подрядчика (генподрядчика), подтверждающего пр...	<input type="checkbox"/>
1.03	Проверка наличия на главном листе ППР подписи застройщика о согласовании ППР и подписи под...	<input type="checkbox"/>
1.04	Проверка наличия в ППР перечня актов освидетельствования скрытых работ, актов освидетельствов...	<input type="checkbox"/>
1.05	Проверка наличия подписей рабочих и специалистов, свидетельствующих о том, что они ознакомилис...	<input type="checkbox"/>
1.06	Проверка наличия приказа застройщика (технического заказчика) о назначении уполномоченных спец...	<input type="checkbox"/>
1.07	Проверка наличия приказа подрядчика (генподрядчика) о назначении уполномоченных специалистов	<input type="checkbox"/>
1.08	Проверка состояния организации строительной площадки:	<input type="checkbox"/>
1.08.1	Наличие и состояние конструкции ограждения	<input type="checkbox"/>
1.08.2	Оформление въездов и выездов	<input type="checkbox"/>
1.08.3	Наличие и состояние защитно-охранного козырька в местах прохода пешеходов	<input type="checkbox"/>
1.08.4	Наличие и содержание информационного щита	<input type="checkbox"/>
1.08.5	Наличие и содержание транспортной схемы	<input type="checkbox"/>
2.0	Этап 2. Организация производства СМР. Организация деятельности по обеспечению качества СМР (ф...	<input type="checkbox"/>
2.01	Проверка записей о результатах входного контроля материалов, изделий и конструкций в журнале вхо...	<input type="checkbox"/>
2.02	Проверка записей о результатах операционного контроля качества СМР в Общем журнале работ (разд...	<input type="checkbox"/>
2.03	Проверка записей специалистов технического заказчика, ответственных за проведение строительног...	<input type="checkbox"/>
2.04	Проверка записей специалистов подрядчика (генподрядчика), ответственных за проведение строител...	<input type="checkbox"/>

Ответственный: Слепов Михаил Викторович

Печать | ОК | Записать | Закрыт



Реальный контроль

В режиме Техсовета:
На 10.09.2019 г.

Уведомлений ГСН о проверке – 588;
Уведомлений о нарушениях -58;
Выездных проверок - 856



1С:Предприятие - ССК УрСиб

Режим: стандарт

Организация: ССК УрСиб


Уведомления о нарушениях

Дата нач: 01.01.2019 | Дата кон: 10.04.2019

Уведомлений о нарушениях: 58

№ п/п	Стройнадзор	Уведомление о нарушении	Член Партнерст
1	УРСН по Челябинской области	Письмо входящее 02/0604 от 09.04.2019 13:52:16	СтройДом СК ООО
2	УРСН по Челябинской области	Письмо входящее 02/0598 от 08.04.2019 15:56:33	ЮУ КЖСИ АО
3	Ростехнадзор Челябинская обл	Письмо входящее 02/0573 от 05.04.2019 16:27:30	Группа Магнит ООО
4	Ростехнадзор Челябинская обл	Письмо входящее 02/0547 от 02.04.2019 16:28:55	АльфаСтрой ООО
5	Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области	Письмо входящее 02/0545 от 02.04.2019 15:17:29	СТАЛЬКОСТРОЙ ПСК ООО
6	УРСН по Челябинской области	Письмо входящее 02/0538 от 29.03.2019 16:46:17	Трест Магнитстрой ООО
7	УРСН по Курганской области	Письмо входящее 02/0502 от 27.03.2019 16:25:25	Промресурс ООО
8	УРСН по Челябинской области	Письмо входящее 02/0482 от 25.03.2019 13:40:32	АЛЬФАИНЖИНИРИНГ ООО
9	УРСН по Челябинской области	Письмо входящее 02/0372 от 14.03.2019 14:23:55	Проспект ООО




СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ
 Урала и Сибири

Стандарт организации

ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Общие положения

СТО ССК УрСиб 05-2016

Важен СТ-НП СРО ССК-05-2013
 Актуализирован на дату: «21» февраля 2019г.

Издание официальное


 Челябинск, 2019

- ✓ СРО рассматривает техническую сторону нарушений с приглашением представителей членской организации
- Совместно вырабатывается план Орг-тех мероприятий + выезд на объект + выявление нарушений и рекомендации по устранению + разъяснения стандарта ССК УрСиб
- ✓ О результатах сообщается в органы ГСН (или участие в проверке ГСН), заказчику (при наличии жалобы)